

太平区国民经济和社会发展的
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要
(草案)

目 录

第一章 发展基础和发展背景.....	- 1
第一节 发展基础.....	- 1 (一)
综合实力显著增强.....	- 2 -
(二) 产业结构不断优化.....	- 3 -
(三) 城乡环境明显改观.....	- 3 -
(四) 改革开放深入推进.....	- 4 -
(五) 社会民生保障卓有成效.....	- 5
第二节 发展背景.....	- 6
第二章 总体要求和发展目标.....	- 8
第一节 指导思想.....	- 8
第二节 基本原则.....	- 9
第三节 发展定位.....	- 9
第四节 发展目	

标.....	- 11	第三章 战
略任务.....	- 14	-
第一节 坚持创新驱动与改革开放，激发创新创业创造活力.....	- 14	-
（一）提高科技创新能力.....	- 14	-
（二）坚持全面深化改革.....	- 15	-
（三）持续扩大对外开放.....	- 18	-
第二节 推动产业转型升级，加快建设现代产业体系.....	- 20	-
（一）实施“工业强区”战略.....	- 20	-
（二）实施“文旅兴区”战略.....	- 23	-
（三）实施“乡村振兴”战略.....	-	-
（四）推进数字太平建设.....	-	-
27 第三节 推进生态文明建设，全力建设美丽太		
平.....	- 28	-
（一）实施“生态立区”战略.....	- 28	-
（二）全面改观城乡面貌.....	- 30	-

(三) 繁荣发展文化事业.....	32
-	
第四节 改善人民生活品质，共享转型振兴成果.....	32
-	
第五节 创新社会治理，构建和谐社会.....	35
-	
第六节 统筹发展和安全，建设更高水平的平安太平.....	37
-	
第四章 坚持党的全面领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标 提供坚强保障.....	38
第一节 发挥党的领导核心作用.....	39
第二节 建立规划实施长效机制.....	40
第三节 强化重大项目支撑.....	41

附：1、名词解释

2、太平区“十四五”时期重点项目表

太平区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要 (草案)

太平区国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025）规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共太平区委关于制定太平区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明太平区转型振兴发展的战略意图，明确经济社会发展目标、主要任务、重大举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民的共同愿景。**第一章 发展基础和发展背景**

第一节 发展基础

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。面对国内、国外错综复杂的经济社会发展环境，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府团结带领全区各族人民认真贯彻落实党中央各项决策部署，紧紧围绕习近平总书记重要指示批示精神，锐意进取，攻坚克难，开拓创新，真抓实干，较好完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，全区

经济社会实现平稳健康发展，转型振兴取得了新进展，与全省、全市同步进入小康社会。五年来，太平区荣获“全国法治县区创建活动先进单位”“国家级民主法治示范基地”“省双拥模范示范区”“省文明城区”“省级平安区”等称号。

（一）综合实力显著增强

深入实施转型振兴和突破辽西北战略，2016年至2020年，预计实现地区生产总值年均增长3.16%；规上工业增加值年均增长3.35%；一般公共预算收入9.05亿元，年均增长20.1%；固定资产投资58.3亿元，年均增长18.96%；招商引资到位资金61.14亿元，年均增长42.82%；社会消费品零售总额年均增长3.1%；城镇居民人均可支配收入13.5万元，年均增长7%；政府债务5.98亿元，一般债务率104.92%。防范风险攻坚战扎实推进，政府债务、金融风险总体可控。脱贫攻坚任务如期完成，133户222名贫困人口年收入超过5000元。工业自主创新能力不断增强，装备制造配套业取得新突破，新型材料产业逐步壮大，高新技术产业发展迅速，规上工业企业达23户，实现工业总产值218.1亿元，增长3.7%。其中，年总产值超亿元企业达到7户。阜新万达、力劲北方、辽宁盛泽、双橡工矿等重点企业突破一批重大关键技术，产品技术含量、质量档次和附加值普遍提高，核心竞

争力大幅提升。加大出口贸易，全区新增对外贸易经营权备案企业 18 户，总数已发展到 31 户，对外贸易额达 1.4 亿元，经济发展实力稳步提升。开发区支撑作用明显，基础设施进一步完善，水、电、供暖等配套管网逐步健全，污水处理厂投入使用，研发中心正式运行。设立“新材料产业飞地园区”，落地项目 17 个，拉动镇财政收入增长 10%。

（二）产业结构不断优化

2016 年至 2020 年，三次产业比重由 2：61：37 调整为 1:39:60，其中第一产业稳步发展，第二产业比重逐年下降，发展速度趋缓，第三产业比重增幅明显，已经超过 50%，逐步发展成为全区经济的主导产业。

“工业强区”战略深入实施，企业核心竞争力不断提升，已形成装备制造、机械加工、食品加工、电力能源四大传统优势产业和高端装备、新型材料、新型能源三大新兴产业协调发展的格局，工业总量位居全市前三位。服务业发展逐步转向现代化。商贸流通、文化、旅游融合发展，福宇、永灵晋升为国家 AAA 级景区，“万人坑”纪念馆评定为国家 AAAA 级景区。“夜经济”、会展消费等模式成为新的消费热点。“互联网+”融合发展已成新的经营模式，实体店+网络直播的线上线下销售模式成为新常态。农业农村发展

持续向好。农村改革顺利完成。加快振兴农业经济，农业产业化经营快速发展，农产品加工业产值年均增长 10%以上。村集体经济蓬勃发展，专业合作社建设成效明显。

（三）城乡环境明显改观

生态建设力度不断加大。污染防治扎实有效，拆除燃煤锅炉 114 台，淘汰黄标车及老旧车 211 辆，城市空气环境质量优良天数的比例达到 83.3%。落实河长制，城市建成区黑臭水体基本消除。大力修复生态环境，海州露天矿南帮治理一期工程完成，西南帮地质灾害治理工程启动。植树 8448 株，城区绿化覆盖率达到 35.49%。

城乡面貌持续改善。基础设施建设不断完善，对 232 栋早期棚改小区和 125 栋老旧小区住宅楼进行维修改造，完成中央下放政策性破产企业 287 栋住宅楼的“三供一业”改造工程，受益居民 4.85 万户。加强城区街巷路改造，扩建太平大街、红纬路、煤城路、高孙路等 14 条街路；修复煤海路、高东三街、红树小学东墙外 15 条小街小巷；完成太平大街、城南塔新路的铁道口“平改立”工程。园林绿化率逐步提升，人均占有公园绿地面积 7.49 平方米。亮化城区主干路，完成红树路、太平大街、煤城路东段和

海新路中段亮化工程。深入开展卫生城市创建和市容环境整治行动，拆除违建 20071 处、恢复公共面积 12.4 万平方米，拆违率达到 97%。城市生活垃圾处理水平不断提升，垃圾分类试点工作稳步推进，城乡面貌极大改善，居民幸福指数逐渐提升。水泉新型材料工业特色乡镇成功入围辽宁省政府公布的 2017 年省级特色乡镇培育名单。开展千村美丽万村整洁专项行动，农村改厕 81 座，秸秆综合利用率达到 98%。

（四）改革开放深入推进

供给侧结构性改革扎实推进。“三去一降一补”深入开展，关闭 9 万吨以下地方煤矿企业 4 户，商品房去库存 18.46 万平方米，减免企业税负 9249 万元。制定并完善优化营商环境条例，深入贯彻落实省市支持民营经济发展政策，民营经济占全区经济比重达 70% 以上。“放管服”改革纵深推进，调整行政职权事项 117 个，8890 政府便民服务平台和“一体化政务服务平台”建设已完成并投入使用，政务服务事项网上办理率达到 100%。“三集中、三到位”全面落实，启动实施“证照分离”“多证合一”、企业简易注销和企业开办“一个窗口”建设改革，一般性经营企业开办的时间压缩到 3 个工作日。国资国企改革不断推进，组建汇江实业、海隆物业等 3 个区属国有企业集团。“三供一业”分离移交、国有企业退休

人员社会管理等各项改革圆满完成。不断深化行政体制改革，全面完成机关事业单位机构改革任务，事业单位整合精简比例达到90.6%。新型材料产业开发区推行“管委会+公司”管理模式。

开放合作步骤加快。对“一带一路”沿线 28 个国家实现出口 7.64 亿元，引进域外资金 61.24 亿元。深入参与京津冀协同发展战略，积极融入长江经济带和珠三角一体化发展战略，加强我区与盐城东台市、石河子市对口合作力度，并与盐城东台签订了战略合作协议。坚持领导带队招商，2016 年至 2020 年“走出去”112 次，“请进来”658 次，签约落地项目 317 个，新希望六和农牧、保利民爆电子雷管、维多利亚湾商业综合体、顺吉上河湾房地产、瑞峰锰业等 66 个项目实现开工及投产，签约总额达 98.6 亿元。

（五）社会民生保障卓有成效

就业创业工作成效显著，社会救助体系进一步完善。城镇新增就业 9919 人，失业人员再就业 9390 人，就业困难人员实现就业 3803 人，农村劳动力转移就业 8206 人，应届离校高校毕业生就业 301 人，登记失业率始终控制在 5%以内。申报创业带头人 309 人，带动就业 1979 人，远程培训人数 406 人。机关事业单位养老保险工作实现参保、缴费和发放 3 个 100%的目标。城乡居民养老保险扩面，新型农村合作医疗整体覆盖率达 98%，养老金按

时足额发放。投入财政资金 4.47 亿元，保障了 2 万多困难群众基本生活。教育、文化、卫生、体育、养老等一批民生实事按期办结。信访积案化解成效明显，圆满完成新中国成立 70 周年安保维稳任务，扫黑除恶专项斗争成效显著，社会治安持续向好，公共法律服务体系基本形成，应急管理工作得到加强，安全生产形势稳定，食品药品智慧监管模式全面推开，退役军人服务体系基本建成，老龄妇女儿童残疾人事业健康发展，民族团结进步事业持续发展，宗教领域和谐稳定。

第二节 发展背景

——从国际局势看，全球经济格局多极化更加明显。民粹主义暗流涌动，保护主义持续上升，大国竞争日益加剧，全球合作屡遭难题。新冠肺炎疫情后需求恢复相对滞后，全球产业链供应链的重新接续将会存在巨大摩擦成本，导致全球经济深陷低增长困境。以人工智能、数字技术、5G 等为代表的信息技术将引发新的要素变革，全球产业链供应链分散化、多中心化趋势进一步加强。西方国家对我国技术和投资限制进一步增强，我国技术升级步伐可能进一步放缓。实现核心技术自主可控的需求进一步增强。但是同时，中国、东盟十国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰的贸易部长共同签署了《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），世

界经济贸易格局将会发生重大改变，我国国际大循环建设将得到有力支撑。

——**从国内形势看**，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。“十四五”时期我国经济发展将继续贯彻落实新发展理念，经济结构将进一步优化，不断累积的人力资本和不断提高的科技创新能力，将成为“十四五”时期经济发展的重要驱动力。以5G、人工智能、智能计算中心等为代表的新型基础设施建设，将给产业升级带来更大空间。与此同时，为积极应对疫情影响和经济发展需要，我国将有效发挥投资的拉动作用，重点投向补短板、强弱项、打基础和提升增长动能领域，继续加大改革力度，推动与就业、产业、区域等政策形成集成效应，不断完善创业创新生态，共同支持实体经济发展，确保经济运行在合理区间。此外，我国老龄化进入加速期，养老、医疗等社会保障负担加重。地方政府隐性债务风险将进一步显现，风险释放压力将持续增大。

——**从省市看**，我省经济增长的稳定性不断增强，结构调整深入推进，与日本、韩国经贸合作潜力逐步释放，深度融入共建“一带一路”为我省打造对外开放新前沿，营商环境不断改善促进辽宁成为各方投资兴业热土，社会预期持续向好，发展决心和信心进一步增强。阜新正在谱写新时代全面振兴的新篇章，习近平

总书记到东北调研及召开座谈会上的讲话精神，明确了阜新加快推进高质量转型，全面全方位振兴的目标，为阜新解放思想，推进体制机制创新提供了重要指引。——**从太平自身看**，中央一如既往地支持资源型城市转型，习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展及资源枯竭型地区转型系列讲话，为太平转型振兴指明了方向。省委也特别提出“十四五”时期要推动资源型地区转型发展，市委更是将太平纳入全市“一核一轴两区两带”发展空间布局，作为全市高质量转型支撑体系的重要组成部分。经过多年努力，太平在产业形态、城区面貌、基层治理效能等方面取得重要突破，为迈上高质量转型发展新台阶奠定了良好基础。

同时，太平经济社会发展还存在一些突出问题和深层次矛盾。主要是经济总量较小，接续替代产业培育壮大步伐不快；要素成本仍然偏高，民营经济发展活力不强；创新能力不适应高质量发展的要求，科技对经济社会发展的支撑能力不足；营商环境仍需进一步优化；环境治理任务仍然繁重；人口外流及老龄化问题未有效改善；历史包袱和社会负担偏重，防范化解风险任务较重，社会维稳压力仍然很大；一些干部干事创业激情不足，形式主义、官僚主义还一定程度存在，等等。**第二章 总体要求和发展目标**

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的系列重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持“一带两极三板块”产业发展思路，统筹发展和安全，聚焦补齐“四个短板”，扎实推进“六项重点工作”，以“高质量转型、全方位振兴”为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，深入实施工业强区、文旅兴区、生态立区战略，积极融入新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为太平全面建设社会主义现代化开好局、起好步，为建设魅力无穷的幸福太平作出新贡献。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”

要求，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为太平“高质量转型、全方位振兴”提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，坚持做到一体践行、一体推进，积极探索有效途径，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革创新。坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革措施，充分释放开放活力，大力推进科技创新和制度创新，推动形成良好的创新生态，持续增强转型振兴的动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，牢固树立一盘棋思想，充分发挥积极性、主

动性，统筹好域内与域外两个方面，处理好发展和安全两件大事，全面协调推动各领域工作，着力扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持目标导向。瞄准发展目标，坚定转型信心，保持战略定力，凝聚奋进力量，发扬斗争精神，扎扎实实把太平的事情干好，为阜新创建“全国资源型城市转型示范市”提供坚强支撑，以新气象新担当新作为勇立时代潮头。

——坚持解放思想。始终把解放思想贯穿于转型振兴的全过程，通过不断创新思维、更新观念，清除发展障碍，打破制度藩篱，积极引入新理念、新机制、新事物，汇聚成加快发展的新动力。坚持以思想解放促进作风转变，在全区形成不骛虚名、激先敦后、真抓实干的良好风气，激励各级干部以新气象新担当踏上新征程、履行新使命、展现新作为。

第三节 发展定位

坚持“一带两极三板块”产业发展格局，形成以红树路、煤城路为横向轴，以太平大街和高孙路为纵向轴的“两横两纵”核心经济区。以绿色化、智能化、人文化为方向，实施城区更新行动，推动城区向东扩展，横向打造高品质城区。围绕资源特色、

产业优势，实行城镇同城化管理，推动城市公交、基础设施、公共服务以及生活污水、垃圾处理设施向乡镇延伸覆盖，全面实施绿化、硬化、亮化、美化工程，促进新型城镇化建设。高孙路左侧围绕“海州露天矿治理工程”“采煤沉陷区综合治理方案”，重点发展工业遗产、文化旅游、新型能源等产业；右侧打造“东北新材料生产基地”，重点发展高端装备、食品及农产品加工、新型材料等产业，促进新型工业化建设。争取用未来 5 年乃至更长的时间，建设成为国际化、国家级以及辽宁重要的新材料产业生产基地和绿色食品加工基地，有效服务阜新“一核一轴两区两带”建设。

第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我区发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，通过五年努力，全区经济转型取得明显成效，多元支撑的接续替代产业基本形成，可持续发展能力显著增强，成为阜新转型升级、全面振兴的主阵地、主力军。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

到 2025 年，地区生产总值年均增长 7%，规上工业增加值年均增长 8%，一般公共预算收入年均增长 6.5%，固定资产投资年

均增长 15%，社会消费品零售总额增速与全市同步，城镇居民人均可支配收入与经济同步增长。

——经济发展取得新成效。增长潜力充分发挥，经济增速高于全市平均水平，发展质量和效益显著提升，经济结构优化升级，创新能力明显增强。“一带两极三板块”空间格局基本形成，工业经济比重大幅提升，现代服务业蓬勃发展，农业现代化水平明显提高。

——改革开放迈出新步伐。体制机制创新取得重大突破，要素市场体系基本建成，公平竞争制度更加健全，营商环境建设在全市走在前、作示范。深度融入京津冀协同发展战略和沈阳现代化都市圈，与各区域产业链、供应链、价值链和创新链紧密嵌合，积极参与中蒙俄经济走廊建设和中日韩经济合作，“一带一路”参与度明显提高，更高水平的开放格局基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提升，公共文化体系和文化产业体系更加健全，矿山文化、红色文化等区域特色文化影响力不断加大，人民精神文化生活日益丰富，凝聚力、向心力进一步增强。

——生态文明建设取得新进步。海州露天矿周边环境治理初具成效，水、大气、土壤环境持续向好，生态环境持续改善，生产生活方式绿色转型成效显著，城乡人居环境明显改善。——民生福祉达到新水平。城乡居民就业更加充分、质量更高，居民收入增速高于经济增长速度，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全，高质量教育体系和卫生健康体系不断完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略扎实推进。

——治理效能取得新突破。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理现代化步伐加快，“一网五平台”建设扎实推进，基层治理能力明显提升，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

展望到二〇三五年，太平区要完成转型任务，与全省、全市同步实现全面振兴和基本实现社会主义现代远景目标。届时，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，工业、服务业增长极双翼齐飞，接续替代产业发展壮大，建成先进制造业、新材料、新能源强区；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；绿色生产生活方式广泛形成，海州露

天矿及周边环境综合治理成效显著，基本实现人与自然和谐共生的美丽太平；建成改革开放新高地，参与国内区域经济合作和竞争新优势明显增强；各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，建成高水平的法治太平、平安太平；城乡居民人均收入迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；地域特色文化影响力显著提升，公民素质和文明程度达到新高度，建成文化强区、健康强区；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三章 战略任务

第一节 坚持创新驱动与改革开放，激发创新创业创造活力

（一）提高科技创新能力

坚持市场导向，强化政府引导、政策扶持，注重育才、引才、用才和引资、引技、引智，推动产学研用一体化发展，打造涵盖技术研发、成果转化、示范应用和产业化的全链条创新平台，R&D 经费支出占 GDP 比重达到 1.8%，财政科技支出比重达到 1%。

加强创新平台体系建设。积极与辽宁工大、中南大学、中科院过程研究所等高校院所开展深入合作，用好用足创新资源，建

设一批共性技术研发和转化平台。积极引进高校、科研院所在我区设立科研分支机构，鼓励行业领军企业创建技术研究中心、重点实验室等研发平台，有效突破“卡脖子”关键技术，提高科技成果转移转化成效。以开发区研发中心为依托，引导创新资源向园区聚集，搭建科技创新孵化平台，增强园区创新服务功能。推进双创示范基地、众创空间和科技企业孵化器建设，支撑大众创业、万众创新。

强化企业创新主体地位。支持高新技术企业以自身优势开展源头创新、实施技术攻关，重点推动食品研发，粉煤灰、煤矸石等煤炭废弃物综合利用研究，精密铸铝件、高端压铸机研制。支持企业组建研发团队，加强人才引进和培养，增加研发投入，增强自主创新能力。推动企业与高校院所产学研合作，促进科技成果在我区转化落地。实施高新技术企业倍增计划，建立区级科技型中小微企业培育库，培育一批“瞪羚”“独角兽”“雏鹰”企业。

加强人才队伍建设。尊重客观规律，以本土培养为主、外地引进为辅，突出成长型、实用型导向，建立人才认定培养、评价激励、发展保障和柔性流动机制。大力开发本土人才资源，盘活用好本土人才。围绕食品制造、装备制造配套等重点产业，实施重大人才工程，制定柔性人才引进机制，鼓励采用“项目+团队”

的“带土移植”引才方式，吸引外流人才回乡创业。积极培育本土人才，用好用活本土人才，开展知识更新行动、技能提升行动，培养选拔各行业、领域技术拔尖、创新能力、德才兼备的优秀人才，新增一批专业技术人才和高技能人才。深化人才发展体制机制改革，创新留住人才机制，健全完善人才评价体系，开展“太平工匠”突出贡献奖评选活动。落实人才服务、奖补等政策措施，让各类人才在太平安心、安身、安业。

全面优化创新生态。发挥知识产权保护和快速维权机制作用，加强企业知识产权标准化管理，培育发展一批具有自主知识产权、具有核心竞争力、具有品牌影响力的优势企业。落实各项创新保障机制，健全政府引导、社会广泛参与的研发投入机制。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造良好的创新生态。

（二）坚持全面深化改革将全面深化改革向纵深推进，坚决破除体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，加快形成同市场完全对接的运行机制，全面增强转型发展活力。

持续优化营商环境。聚焦一流设施、一流机制、一流效率、一流服务的目标，全面落实《优化营商环境条例》，以“一网通办、全省通办”为抓手，打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、

生态宜居”的营商环境。加快区、镇街两级便民服务中心和一体化平台建设，深化政务服务流程、方式系统化改革，全面实现“三集中三到位”，深度接入省、市两级政务服务平台，推行线上“一网通办”、线下“马上办、网上办、就近办、一次办”，让群众、企业办事更加便捷、更加高效。深化“放管服”改革，加大简政放权力度，放宽市场准入限制，压减行政许可事项，推进“证照分离”改革，推动工程建设审批制度改革，营造宽松的市场准入环境。加强事中事后监管，开展监管规范化、标准化建设，完善“双随机、一公开”监管机制，强化重点领域监管，探索推行信用监管、“互联网+监管”，打造宽严相济的执法监督环境。

深入推进重点领域改革。实施国企改革三年行动计划，积极稳妥开展混合所有制改革，推动盛德物业、海隆物业等国有企业通过出资入股、增资扩股、股权置换等方式，大力引入战略投资者，实现投资主体多元化。加强国有资本监管，促进国有资产保值增值。深化农村各项改革。完善农村承包地“三权分置”制度，探索农村宅基地“三权分置”实现形式，跟进落实集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，推进农村集体产权制度改革，大力发展农村集体经济。分类有序推进农

村开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等“三变”改革。牢固树立过紧日子思想，严控政府债务增加，推进财政预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，健全区镇财政管理体制。

大力发展民营经济。落实国家、省、市支持民营经济发展政策，健全民营经济、外商投资企业发展市场环境。进一步放宽民营企业市场准入，继续实施“个转企、小升规、规升巨”专项行动，全面落实国家减费降税政策措施，增加企业金融服务供给，设立企业发展扶持资金，兑现招商引资政策承诺，强化“放水养鱼”，助力市场主体纾困发展。构建亲情政商关系，规范政企沟通渠道。弘扬企业家精神，全力培育本地企业家和职业经理人队伍。

提高要素配置质量和效率。运用市场机制盘活存量土地和低效用地，健全闲置土地使用权回收机制，促进土地要素配置提质增效。探索以作价入股、土地租赁、出售出让等多种方式，推动阜矿集团驻区闲置厂房、场地资源重新开发利用。鼓励企业通过依法转让、合作开发等方式，实现闲置低效工业用地盘活利用。积极推动水泉、东水泉等腾空村农村宅基地、集体建设用地整合利用。营造公平就业环境，构建和谐劳动关系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，增强对劳动力要素流入的拉力。推动数据整

合汇聚、融合应用、共享流通，推进数据资源化、资产化、资本化，培育数据要素市场。

（三）持续扩大对外开放

立足中心城区的区位条件，以京沈客专的交通便捷优势，积极服务全市双向融入战略，面向京津冀城市群和沈阳现代都市圈，利用阜新获批东北地区首个承接产业转移示范区为契机，建设辽西北产业转移示范平台，主动承接高端装备制造及配套、新能源、农产品精深加工、节能环保等产业转移，积极对接消费市场，促进智力资源、科技成果向我区转移转化，大力推动本土产业及产品嵌入两大区域产业链、供应链、创新链、价值链。

深化区域发展合作。加大京津冀协同发展战略、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家区域战略服务和融入力度，带动“走出去”，融入国际国内双循环发展格局，促进外资外贸增长。积极与北京、上海、深圳等发达地区进行深度对接，加强“双招双引”，争取承接一批优质产业转移、一批科技成果转化落地。推动与江苏盐城、新疆石河子等对口合作地区，在更深、更广领域开展合作，促进资源互动互享、产品互促互销。加强与兄弟县区联动发展，在资源利用、产业衔接和信息共享等方面联动发展，实现优势互补、错位协同、合力共赢。全面推动区矿联合发展，建

立行之有效的沟通衔接、信息共享和协同发展机制，以盘活利用闲置资产为合作切入点，招大商、引强企，助力阜矿集团转型发展，打造区矿合作典范。大力开展招商引资。树牢“招商为大、项目为王”理念，推动招商由过去的拼资源、拼成本、拼政策向拼服务、拼信用、拼环境转变，改变传统的广撒网式招商，顺应国家产业政策导向，大力推行敲门招商、专业招商和以商招商。充分发挥各类商会、协会和专业招商机构作用，积极开拓产业链招商、市场化招商新渠道。整合招商资源，建立招商项目信息共享、会商研判、项目落地协调推进机制。创新招商引资选人用人方式，建立“保障+激励”的薪酬体系，全面激发招商人员主动性、积极性，打造专业化、高水平招商队伍。

努力扩大有效投资。强化企业投资主体地位，放宽民间投资领域，强化要素和服务保障，推动形成项目建设梯次推进的良性循环。聚焦产业转型、城乡建设、基础设施、生态治理和民生改善等领域，把握政策动向和投资方向，谋划一批牵动型、科技型重大项目。积极向上争取更多的政策、资金支持，扩大政府投资并发挥引导作用和放大效应，撬动民间投资积极性。注重发挥民间投资主力军作用，全面落实民间投资鼓励政策，支持民间资本参与公共领域投资。坚持土地要素跟着项目走，综合利用工矿废

弃地、沉陷损毁地、闲置工业地和农村宅基地，保障项目建设需求。加强污染防治，降低污染负荷，持续压减腾出环境容量、能耗指标，为有效投资拓展更大空间。落实项目主体责任，实行台账式管理，强化全流程服务，不搞大水漫灌式服务，推行“店小二”式精准服务，为项目建设保驾护航。

第二节 推动产业转型升级，加快建设现代产业体系

（一）实施“工业强区”战略

坚持优化存量、培育增量并重和大中小企业并举，大力实施“1232”工程，推动优势产业做大做强，提升产业基础能力和全链条水平，全区工业总产值达到 200 亿元以上。

推动开发区提档升级。坚持把开发区作为经济发展的主阵地，按照政府引导、市场运作、共建共享的方式，探索多元化建园模式，加快基础设施、生产性服务设施和环保设施建设，提高开发区要素供给水平和环境承载能力。先行发展起步区，实现 5000 亩土地“七通一平”。把“飞地经济”作为开发区发展的突破口，建立健全利益分享、风险共担机制，推动镇街项目共引、产业共促、事业共荣。强化规划、环保刚性约束，分类推动企业向开发区集中，促进产业发展集群化、能源消耗集中化、污水处理规模化，开展开发区“打包”直供电、天然气直供，废水循环利用、雨水集

蓄利用，以及分布式光伏、分散式风电及储能设施建设试点，引导要素向开发区集中、政策向开发区倾斜、项目向开发区聚拢、产业向开发区聚集，重点发展高端装备、新型材料、新型能源、食品加工等产业，打造全市承接产业转移的新高地。

建设高端装备产业基地。利用大数据、云计算、人工智能、工业互联网等新一代信息技术赋能，改造升级“老字号”，推动传统产业转型升级。积极推动机械加工、矿山机械向成套设备、整机制造、智能制造延伸，铸铝件向关键零部件、核心零部件转换。支持力劲北方建设北方压铸机零部件生产基地，发展精密压铸机、智能数控机床等高端设备。支持万达铸业发展高铁（高速动车组）转向架用轻合金系列枕梁铸件、车用铝合金轻量化部件、导弹壳体等特大铸件产品，向现代轨道交通装备领域进军，重点发展超特高压输变电铸铝壳体，推动磁浮列车用高精合金铸件项目转化落地。鼓励引导矿山装备企业利用 5G 等新技术实施转型升级，大力发展智能矿山装备制造，重点推进阜矿机械模锻车间搬迁改造。

建设食品制造产业基地。依托全市丰富的农业资源，以食品产业园建设为主要载体，面向终端市场，推动肉鸡、粮食、杂粮、果蔬等“原字号”产品深度开发，促进产业链条横向拓展、纵

向延伸，实现农产品深加工多元化、功能化、高端化。支持新希望六和肉鸡屠宰向精深加工延伸，发展健康型、功能型、方便型食品。支持雪花啤酒布局建设辽西啤酒生产基地，实施智能化改造，提高生产效率，增加啤酒品种，扩大生产规模。依托时美佳速冻产品项目建设，大力发展冷冻食品。积极推动秸秆、皮毛等农产品副产物“吃干榨净”，重点利用新益达毛纺加工基础，发展家用纺织、工业用纺织等终端产品。

大力发展新能源产业。打造“新字号”产业，依托丰富的太阳能资源，谋划发展新能源发电，重点建设光伏发电产业园。综合利用孙家湾排土场等矿山恢复治理区，大力发展农光互补发电；围绕采煤沉陷区等未利用土地，布局建设一批集中式、分散式光伏发电及配套储能项目，争取嘉寓光伏、杭泰光伏发电总装机规模达到 270MW 以上。积极推动海州露天矿抽水蓄能电站建设。鼓励阜新发电厂、城南热电厂等传统煤电产业开展超低排放和节能升级改造，打造高效清洁、可持续发展的煤电产业“升级版”。积极发展充电桩、加氢站等新能源设施，谋划发展新能源配套装备制造。

加快发展先进基础材料。面向中高端领域，大力发展有色金属材料、合金金属材料、纤维材料、高分子复合材料、矿物功能

材料等五大类产品。充分发挥瑞峰锰业、宁顺铝业等金属原材料企业基础作用，积极招引冶金制造企业。依托鑫海特种纤维、金石科技等纤维制品企业，大力引进非金属矿深加工先进技术，促进玄武岩制品向高端纤维及复合板材产业链延伸，大力发展铸造土、球团土、泥浆土、猫砂等膨润土高附加值产品。依托我市高钛渣生产优势，引进大型轻质钛合金生产企业，重点发展高性能钛合金板材、高端钛合金零部件等产品。

积极推动大宗固废综合利用。规划建设煤矸石、粉煤灰预处理中心，为下游综合利用企业提供专业化、标准化和高质量资源化产品。综合利用煤矸石、粉煤灰，重点利用煤矸石发展混凝土轻骨料、骨料混凝土制备装配式预制构件、保温墙体材料制备等产品，推动生产商品级粉煤灰向深加工生产和多种粉煤灰墙体材料产品转变，提升煤矸石、粉煤灰综合利用率。打造循环经济产业链条，稳定烧结普通砖生产规模，重点发展中高档烧结砖、泡沫陶瓷、陶瓷微珠等新型绿色建筑材料，提高产业化利用和生态利用水平。依托云鹤金属、宁顺铝业等企业，鼓励建设废旧钢铁、再生铝回收拆解中心，发展离心铸管、铸钢、铸铁等基础零部件和压铸汽车、摩托车、家电等零部件。

探索军民融合新领域、新模式。鼓励和引导“军转民”“民转军”，促进军民有机结合，积极推动军工配套企业深度参与军工领域，打造一批军民两用产业。

（二）实施“文旅兴区”战略

以省级文化旅游服务业集聚区为支撑，深入实施“12510”工程，大力发展现代服务业，保持服务业发展速度不低于全市平均水平，文化旅游总收入突破 60 亿元。

发展壮大文化旅游业。融合发展全域文体康养旅游，打造太平旅游“十大名片”。以京沈客专全线通车为契机，突出打造玛瑙之都探秘之旅、工业遗产忆旧之旅，加快融入全国旅游大通道，推动全域旅游发展。加快建设完善省级服务业集聚区建设，发展文化旅游服务项目，以煤城路、高孙路为轴线，依托永灵博物馆奇石文化、福宇博物馆民俗文化、“万人坑”纪念馆红色文化的先导和带动，增加民宿民俗体验、矿工生活体验等特色功能，打造一条特色文化街区。在海州露天矿北部，规划发展矿山公园提升区，谋划建设矿区展示区、文艺工业展览馆和 VR 技术模拟体验区等，创造工业遗产生态旅游业态，打造工业遗产文化产业园；围绕创意、文化、健身等多元化功能，在海州露天矿东部打造玛瑙文化创意产业园，东南部打造体育健康产业园，推动文化与旅

游产业的融合发展，注重镌刻文化烙印，贯穿地区文化内涵。加大旅游配套设施建设，开展旅游厕所提升工程，推进 AAA 级以上旅游景区免费 WiFi 覆盖。大力开发拓展训练、手工技术研学、红色寓教、工业遗产等文化旅游产品，重点打造达众亲妈苣荂茶、永灵玉摆件、福宇青花印象纪念品等名优旅游商品。推动 5G 技术与文化旅游融合发展，参与辽西全域一体化旅游，加强宣传策划、营销推广力度，全面提高知名度和影响力，进一步壮大旅游发展规模。

繁荣发展商贸流通业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，提高服务业数字化水平。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。以红树路为轴线，以鑫维玛瑙城、顺吉购物广场和红玛瑙广场为支撑点，促进商贸流通繁荣发展，打造一条特色商业街区。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，以服务业标准化、品牌化建设为重点，推动永灵奇石、福宇博物馆、亚太度假村等文旅服务消费提质扩容，促进顺吉商场、鑫维玛瑙城、

应运体育、云水瑶等实物消费提品升级，支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，满足居民改善型、发展型消费需求。鼓励消费新模式、新业态发展，重点依托红玛瑙、矿山公园夜市等夜经济区，激活夜间消费、假日消费，发展定制消费、网络消费和体验消费等，打造一批网红打卡地，实现线上线下消费融合创新。利用玛瑙、博物馆等特色文旅资源，精心组织玛瑙文化旅游、福宇鉴宝大会等节庆赛事展会活动，打造一批消费热点。加强消费者权益保护，营造健康消费环境。

创新服务业发展方式。顺应消费升级和产业升级趋势，推动服务业内部融合发展，促进文化创意、设计、物流、旅游、养老等服务业跨界融合发展，高水平建设省级文化旅游服务业集聚区。顺应后疫情时代，充分发挥以 5G 为代表的新一代信息技术在服务业领域的引领力，培育发展在线教育、共享平台、协同办公等新产业新业态。促进线上服务和线下体验深度融合，推广“无接触配送”“智慧零售”“网上餐厅”等新模式，推进老玛瑙城、红玛瑙商场、星光宾馆传统商贸和实体商业转变经营模式、创新组织形式、增强体验式服务能力。积极引导商贸企业规模化、连锁化、联盟化发展，鼓励仓储、运输、配送资源共建共享。大力发展新业态新模式，培育新的经济增长点。

（三）实施“乡村振兴”战略

以塔子沟风景区为重点，立足文化底蕴、农村资源、自然风光、近郊优势，以科技化、绿色化、产业化为引领，全面推动水泉南部山区开发，辐射带动农村地区全面发展，提高农业现代化水平，确保农业产值达到 6500 万元。

大力发展现代都市农业。高水平推进塔子沟风景区规划建设和管理，打造周末短线休闲度假游，建设成为市民的“后花园”。全面理顺塔子沟风景区管理体制机制，大力推行一体规划、一体开发、一体管理的运营模式。加大风景区水、电、路等基础设施建设，加快完善景区标识系统、厕所建设、餐饮服务、购物服务、夜游服务等设施配套，大幅增强旅游接待能力。努力扩大积庆寺蒙藏佛教文化博物馆影响力，大力发展绿色果蔬采摘、养殖观光、民俗活动、农事体验、拓展训练、农家特色餐饮等休闲旅游项目，丰富旅游业态，全面提高风景区旅游能级。发挥风景区文化、生态、健康资源富集的辐射作用，利用风电道路的交通便捷优势，带动南部山区发展农家小吃、原生态食品、休闲健身和观光采摘等多种业态的特色农业。

培育壮大现代化种养业。以满足市民品质化生活需要为方向，

重点发展以蔬菜种植为主的设施农业，积极推动养殖场（小区）规模化、标准化、绿色化发展。大力引进农业龙头企业，采取“公司+基地+合作社+农户”等模式，带动发展精品高效设施农业，重点发展钢架大棚、玻璃温室等设施，配置应用立体栽植、多层养殖、控温控湿、物联网等装备，提高水、土、肥的利用率，提高农业生产力。支持养殖场（小区）发展数字化养殖。扩大林果产业生产能力，推进生态林业工程和青山工程，提升传统林木种苗产业发展水平，积极发展林业经济及林下生态农业，建设一批精品果园基地，打造一批原生态食品基地。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口常态化帮扶机制，持续推进脱贫乡村经济发展。激发农村低收入人口内生发展动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。健全防止返贫动态监测和即时帮扶机制，加强扶贫项目资产管理和维护，推动特色产业可持续发展。建立贫困户稳定增收利益联结机制，把增值收益尽量留给农民，巩固扩大产业扶贫成果。健全农村社会保障和救助制度。

（四）推进数字太平建设

加快构建泛在感知、高速连接、协同计算、智能决策、绿色安全的新型基础设施体系，推动区块链、云计算、大数据和 5G

等新兴技术与各领域深度融合，为三次产业互动发展、城市建设与管理赋能，支撑全区高质量转型发展。

培育发展数字产业。推进数字产业化、产业数字化，搭建数字化平台，为实体经济赋能，促进三次产业与大数据、“互联网+”深度融合，培育发展数字产业，增强转型发展新动能。加快工业互联网建设，培育扩大产业数据、应用场景，鼓励企业实施网络化改造，推动工业设备联网上云，向柔性制造模式转变，加快数字化转型步伐，重点推动保利数字雷管、力劲智能机床等项目建设，建设一批“5G+工业互联网”示范工厂。利用大数据、人工智能等技术重构人、货、场等商业要素，孵化零售新业态、新模式，推动电子商务与快递物流协同发展，建设一批智慧商圈、智慧景区，提升服务业数字化水平。

建设数字社会、数字政府。加快接入全市数据统一共享开放平台，推动跨部门信息资源归集共享共用，稳步推进公用数据资源开放，大力发展数据服务和资源交易，推动大数据在产业发展、社会治理、民生服务等领域应用。面向城市管理、政务服务、产业升级和乡村建设等领域，试点开展智慧城区、数字乡村和数字化园区建设，谋划实施一批示范应用场景项目，培育可复制推广

的新技术、新业态、新模式，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，为数字经济提供更大的市场空间。

第三节 推进生态文明建设，全力建设美丽太平

（一）实施“生态立区”战略

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，严守生态安全红线，保持绿色发展定力，以海州露天煤矿综合治理为契机，大力实施“1245”工程，努力走出一条绿色生态崛起之路。

实施矿山综合治理。围绕海州露天矿，实施矿山分期治理，消除采矿区及周边区域地质灾害隐患，有效控制大气污染，全面改善生态环境。坚持生态修复与土地整治，充分挖掘现有资源，合理保护利用工业遗产，形成文化旅游、新能源开发、循环经济等绿色产业体系，提升城市南部地区的内生动力。在海州矿北部，加强工业遗产保护，培育工业遗产生态旅游业态；在海州矿南部，利用农光互补政策，建设新能源产业园；东部联合文化街区，打造集玛瑙文化和体育健康的综合新型产业园；西部建设集农业活动、科技环保、休闲娱乐一体的生态观光农业园，全力修建城市南部生态安全屏障，打造废弃矿区修复利用的全国典范。

加大沉陷区整治力度。开展重点采煤沉陷区综合治理工程，实施采煤沉陷区居民避险搬迁、基础设施和公共服务设施建设、

生态修复与环境整治和接续替代产业平台等方面项目建设，解决沉陷区基本发展条件和群众基本生活保障问题，提高沉陷区社会民生和保障水平，促进生态环境治理，推进经济业态发展，建设一个城市功能完善、基础设施齐全、居民生活便利、生态环境优美、发展潜力凸显的采煤沉陷治理示范区。

强化生态环境保护。加大环境保护监管力度，保护山林资源、复垦矿山以及河流水域生态环境，让矿区的天更蓝、山更绿、水更清。控制能源消费总量，推进重点用能单位能源在线监测系统建设。坚决不上高污染、高耗能、高排放项目，从源头上控制资源和能源消耗以及环境污染。持续打好污染防治攻坚战，鼓励企业开展节能减排、循环利用资源，支持煤改电、煤改气，提高工业绿色化发展水平。推广使用农业清洁生产技术，发展绿色种植与健康养殖。鼓励商业企业应用环保材料。实行林长制，开展大规模国土绿化行动，推动宜林荒山荒地造绿、退耕还果还林增绿、矿山生态治理复绿、城市提质强绿、镇村美化添绿，大幅提高森林绿色覆盖率。坚持河长制，加强工业治污减排、城镇污水处理和农村水源污染治理，开展细河流域综合治理，改善全区水环境质量。大力倡导健康生活方式。持续开展国情市情、中华美德、优良传统等宣传教育，引导全社会提高厉行节约、反对浪费意识，

广泛推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，创建一批绿色机关、绿色家庭、绿色社区和绿色学校，带动形成崇尚绿色生活的社会氛围，推动全社会节约集约利用资源。发挥公共机构带头作用，推行无纸化办公，实行用能定额管理制度，优先采购节能环保产品，建设节约型机关。大力倡导绿色消费，引导民众回归理性消费，抵制过度消费、奢侈消费行为，促进可持续消费。鼓励零售企业推介节能新技术、新产品，引导消费者购买、使用节能产品。突出餐饮门店、餐饮电商平台、单位食堂、公务接待和农村宴席等重点，贯彻落实制止餐饮浪费法规，完善餐饮节约规范，建立节约褒奖、浪费惩戒机制，坚决制止餐饮浪费行为。实施生活垃圾分类处理，促进生活居住绿色化。鼓励市民绿色出行。

（二）全面改观城乡面貌

以生态建设为引领，聚焦“吃住行、游购娱”，补短板、强弱项、抓长效，建设生态城、海绵城、智慧城，提升城市功能与品质，推动向农村延伸、覆盖，打造靓丽城区、美丽乡村。

打造品质化城区。坚持建管并重、新旧兼顾，加强城市建设和管理，全面改善城市形象、提升城市品质。以工业遗产为主题，主导城市规划、建设和管理，打造独特魅力的旅游观光城市。推

动城市向东拓展，实施红树路东延工程，与阜蒙县城、新邱区连通，改造提升细河南岸景观面貌，高质量开发沿线区域。完善城市基础设施，建设 5G 基站、充电桩等新型基础设施，增强综合服务功能，建立常态长效管理机制，补齐城市建设短板。打通断头路，修补破损路，消灭摸黑路，治理拥堵路，让群众出行更加畅通无阻。实施并完成供水老旧管网及设施改造三期工程，提升城市供水管网质量。围绕成片小区开发、园区建设以及老旧小区地下管网改造，广泛使用雨水渗透、调蓄利用设施，增强城市海绵功能。下大力气整治小区环境，消灭道路破损、环境脏乱、暖气不热、路灯不亮和侵占绿地等现象。建立健全以物业为主体、居民广泛参与的公共设施维护管理长效机制，打造洁净靓丽、绿荫环绕的品质小区，让群众住得舒心和安逸。实现主要街路环卫机械化作业，保持全天候整洁。围绕背街小巷、城乡结合部等薄弱环节，加强街路两侧道板补修、路灯补建、苗木补种，使城市面貌从里到外焕然一新。以公园、小区、街路为重点，开展黄土裸露、杂草丛生整治，加大补栽补种力度，提高城市绿化率。

建设美丽乡村。借助城市拓展、园区开发的有利条件，稳步推动水泉北部区域城镇化、城市化，实现城乡一体化发展。积极推动细河户部营子段公园景观带建设，以高品质环境建设

促进户部营子地块城中村改造。发挥园区建设带动作用，以项目建设推动城郊村整村腾空拆迁，保障农民进城创业发展。以园区开发为基础，推动城市设施向农村延伸，实现水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施建设城乡互联互通。完善农村生活垃圾处置体系建设，覆盖全部村庄，提高无害化处理水平。加快乡村综合服务设施建设，推动城市公共服务向乡村覆盖。实施河道清淤疏浚、建设生态景观，推进乡村绿化、美化、亮化工程建设，推动“厕所革命”，改善农村生产生活条件。

（三）繁荣发展文化事业

坚持社会主义先进文化发展方向，繁荣发展文化事业，增强文化软实力，构筑思想文化和道德风尚建设高地。

提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化，持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，不断深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬“三沟”精神、海州矿奉献品格等红色基因传承。深入实施公民道德建设工程，深化文明家庭、“太平好人”等典型塑造和宣传，推进社会公德、职业道德、家庭美德、

个人品德建设，巩固提升“省文明城区”成果。推进特色文化发展，争创诗词之乡。加强网络综合治理，建设网上思想文化阵地，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。

提升公共文化服务水平。创新实施文化惠民工程，优化文化资源配置和基础设施网络，增加公共文化服务供给。做好文化资源挖掘、阐发、保护和利用工作，继续依托玛瑙文化等深厚的历史文化底蕴，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

第四节 改善人民生活品质，共享转型振兴成果坚持把实现好、维护好、发展好人民根本利益作为出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

优先发展教育事业。巩固和完善义务教育基本均衡成果，向优质均衡发展。保障义务教育投入，提高学校生均教学仪器值，优化教育资源配置，持续改善办学条件。加强教师队伍建设，实现区管校聘。深化课程教学改革，加大教育科研力度，高水平普及基础教育。推进基础教育信息化、中小学数字化建设，构建“互联网+教育”支持服务平台，提升学校办学效能和现代化水平，优化教育教学质量。完善课后服务工作，切实减轻学生过重课业负担和家长经济负担。突出公益性、普惠性，扩增学前教育资源，

鼓励社会力量开办学前教育机构。加强幼儿园保教质量监管和业务指导，坚持“持证上岗”，提高教师专业水平和科学保教能力。不断改善办园条件，实现学前教育优质发展。加强民办学校管理，提升办学质量。坚持依法治校，推进美育教育，加强学校卫生保健工作。加强校园美化建设，打造“美丽校园”。保障特殊教育，全面提高残疾智障少年儿童义务教育普及水平。全面落实国家资助政策，做到困难学生资助全覆盖。

提升就业保障能力。实施就业优先战略，落实就业创业政策，推动多渠道、多形式就业，以就业保障改善民生。加快引进一批智力密集型企业、劳动密集型企业，创造更多优质就业岗位，实现高质量就业。建设返乡创业园区，支持高校毕业生、高技能人才和留学人员等返乡人员创新创业，开办个体工商户、个人独资企业，打造新的就业吸纳主力军。加强对灵活就业、新就业业态支持，有序发展早市、夜市等地摊经济，保障充分就业。开展就业技能培训活动，以实习基地、定向培养等为重点，推动企业与第二职专、辽西技术学院等高职院校合作，促进技能培训与就业岗位有效对接，实现经济发展与扩大就业良性互动。

完善养老服务体系。完善养老服务设施，建设太平区老年养护中心、水泉镇农村敬老院，推进街道养老服务中心、社区综合

服务站全覆盖，健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。鼓励探索创新，推动养老机构配备医疗、护理、心理等专业人才，社区医疗机构开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务，为老年人安度晚年提供有力保障。推进“互联网+养老”服务，促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代技术和产品在养老领域的深度融合与应用，打造多层次智慧养老服务体系。

健全医疗保障体系。落实医疗机构公共卫生责任，完善突发公共事件预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件能力。深化医药卫生体制改革，推进医药分开、分级诊疗。实施公立医院综合改革，优化布局社区医疗卫生机构，利用 5G 技术发展远程医疗，促进医疗卫生资源向社区流动，加强镇卫生院以及村卫生室规范化、标准化建设，有效提高基层医疗机构就诊比例。利用中央专项资金，建设传染病医院。支持社会力量创办医疗卫生机构，探索建设混合所有制医院，引入民营资本、先进管理经验，推动区域医疗服务上水平。加强医疗机构中医药工作，发展一批基层中医馆，提升中医药服务能力。加强企业主体责任，落实职业病防治制度，保障劳动者健康安全。

增强社会保障能力。建立解决相对贫困的长效机制，动态监测脱贫人员，及时纳入帮扶予以保障，持续巩固脱贫攻坚成果。实施全民参保计划，实现法定人员全覆盖。加快整合城乡居民医保政策，提高医保筹资和待遇水平。推进医保政策向重、特大疾病倾斜，防止因病致贫、因病返贫。健全城乡低保标准调整机制，强化动态管理，保障困难群体基本生活。推进社会救助体系建设，发展社会福利、社会慈善事业。积极推进城乡危旧住房综合治理，改善中低收入群体住房条件。重视妇女、儿童和青少年身心健康，建立健全妇女儿童关爱服务体系。

第五节 创新社会治理，构建和谐社会

把疫情防控作为切入点，突出制度集成创新，推行网格化治理模式，完善治理体系，提升治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，打造共建共治共享的治理格局。

深化法治太平建设。加强和改进党对法治建设的领导，坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进。深化法治政府建设，深化行政执法体制改革，加强和改进行政复议工作，严格落实重大行政决策程序制度，争创国家、省、市法治政府建设示范区。深化法治社会建设，强化执法监督，推进执法规范化建设。完善公共法律服务体系，全面提升公共法律服务能力水平。弘扬社会

主义法治精神，加强青少年法治教育。增强全民法治观念，创新普法宣传形式，深入推进“互联网+普法”、智慧普法模式，形成全社会尊法、学法、守法、用法的良好氛围。到 2025 年，建成具有阜新特色的地方法治体系。

构建社会治理新模式。以社会治理体系和治理能力现代化为目标，积极推动社会管理重心和资源配置向镇街下移，建立健全绩效评价、考核激励等机制，激发公众参与治理的能动性。以服务群众为宗旨，以群众需求为导向，以“五级网格化”基层管理体系建设为基础，加快推进“一网五平台”建设，构建精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。推进基层综治中心建设，构建分类分级化解矛盾纠纷新机制，深化法律援助制度、律师制度改革，有序推进行政裁决工作。加强城管执法机构队伍建设，推动城市治理主体多元化。提升社区（村）综合服务设施服务水平，加强社区（村）协商工作制度化、规范化和程序化建设，拓宽群众参与协商的渠道，提高居民参与协商的能力，引导居民自治管理。加强和创新区域社会治理，推进区域治理现代化。

提高政府治理能力。明晰政府和市场、政府和社会的关系，将政府职能聚焦在经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等领域。推进行政决策科学、民主、法治化，健全

行政决策风险评估机制，对重大行政决策进行跟踪反馈。发挥党建引领、政府主导、居民自治、社会协同的作用，构建党领导下的自治、法治、德治相融合的基层治理体系。理顺社会治理职责关系，厘清镇街、群众自治组织权责界限，有效减负增效，进一步提升治理能力。推进政府信息公开，逐步增加政府信息公开的内容，加快实现决策、执行、管理、服务和结果全过程公开，充分发挥 8890 全面服务平台作用，提高政府信息公开在线办理水平。

发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等共建共治新途径。实现党领导下的政府治理和社会调节、居民自治良性互动，逐步实现基层治理现代化。

第六节 统筹发展和安全，建设更高水平的平安太平

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿转型发展各领域和全过程，防范和化解影响全区转型发展的各种风险。

坚决保障国家安全。全面加强国家安全和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。落实意识形态工

作责任制，加强网络安全保障体系和能力建设，深化净网行动，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化金融安全管控，规范政府债务管理，确保风险可控。坚持开源节流，优化支出结构，确保“三保支出”，保证养老金按时足额发放。维护电力、供水、交通、网络等重要基础设施安全。

保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监督执法，严防煤矿、非煤矿山、烟花爆竹等重点领域重特大事故发生。提升洪涝、干旱、森林火灾等自然灾害防御工程标准，增强各类自然灾害防御能力。强化生物安全保护，加强食品药品全程监管，保障饮水安全，健全突发事件快速反应机制。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

维护社会稳定和安全。学习新时代“枫桥经验”，构建人民调解、行政调解和司法调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，促进矛盾纠纷就地化解。严格落实“三级书记抓信访”责任制，持续开展信访积案化解攻坚，确保信访矛盾“减存控增”。落实综治领导责任制，全面升级立体化治安

防控体系，推动扫黑除恶常态化制度化，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪，保持社会和谐稳定。

“十四五”时期，继续强化统计、物价、民族、宗教、外事、侨务、审计、人防、档案等社会工作，全力营造安全和谐稳定的社会环境。

第四章 坚持党的全面领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保障

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿到转型振兴全过程，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强的政治保证。

第一节 发挥党的领导核心作用

提高党领导经济社会发展的能力和水平。立足高质量发展主题，加强顶层规划和制度建设，实现党的领导方式规范化和制度化，更好地谋全局、把方向、管大事。完善党领导经济社会发展工作体制机制，注重对宏观形势的分析研判，着力提升科学决策、推进工作、防控风险、引领发展的能力。全面贯彻党的建设要求，健全党委议事和决策制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。强化党的基层组织政治能力和组织力，用好党性教育阵地，推动全区各领域党建工作全面进步、整体提升。

推进社会主义政治建设。坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人大依法行使职权，提高立法和监督实效，确保党委重大决策和主张通过法定程序变成全民意志。健全社会主义协商民主制度，充分发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用，促进建言资政、凝聚共识。坚持大统战工作格局，健全民族区域自治制度，做好民族、宗教、侨务和对台工作，巩固和发展大团结大联合局面。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。全面加强军政军民和各民族团结凝聚推进转型振兴的强大力量。

建设高素质专业化干部队伍。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提升推进转型振兴各项工作的能力和水平。注重增强领导干部的“七种能力”，发扬斗争精神，增强斗争本领，着力建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。充分利用红色资源教育，引导党员干部永葆初心、勇担使命，引导基层组织党组织和广大党员在太平转型振兴发展中发挥战斗堡垒和先锋模范作用。

第二节 建立规划实施长效机制

加强统筹协调。加强统筹管理和衔接管理，建立有效的规划衔接协调机制，保持总体规划与专项规划、区域规划的衔接对应，确保总体目标一致、空间配置协调、时序安排统一，提高规划管理和实施成效。

加强任务落实。按照规划确定的发展目标、主要任务，将主要指标分解纳入年度指标体系，制定实施方案，细化分工，明确牵头单位工作责任和完成时限，确保责任落实到具体人。各责任部门遵循科学性、可持续性原则，将目标任务逐年细化到各年，转化为各责任部门的责任清单，并将落实情况纳入部门年度绩效考评，形成全区上下共同推动规划实施的良好局面。

加强监测评估。健全统计监测评估、评价体系，开展年度监测分析、中期评估和总结评估，推动规划顺利实施。规划实施中因重大变化、重要原因需要调整，应依法报区人大常委会审议批准。完善社会公众监督机制，定期对外发布实施信息，自觉接受社会监督。强化对规划实施情况跟踪分析，完成后及时进行总结评估。

第三节 强化重大项目支撑

谋划实施重大项目。紧跟国家产业政策导向和市场趋势，充分利用我区丰富的可利用国有建设用地资源，把项目建设作为稳增长、扩投资、促转型的有力抓手，压茬推进项目谋划、前期、开工、投产等关键环节，形成项目“谋划一批、签约一批、开工一批、再建一批、投产一批”滚动发展的良好态势，以项目支撑推动规划实施，推动全区经济高质量发展。

提升项目推进效率。争取市级部门支持，对纳入“多规合一”的重大基础设施和民生工程视同审批，简化审批流程，减少审批要件；推动重大项目审批实行容缺受理、多评合一、多规合一、多图联审、并联办理和联审联办，全面缩短项目落地建设周期。健全完善项目协调推进机制，以机制的落实保障项目建设。

抢抓政策机遇。紧紧围绕国家新一轮东北振兴战略，以阜新获批东北地区首个承接产业转移示范区为契机，深度解读、准确把握、认真落实国家、省市相关政策文件，充分挖掘其中的政策含金量，主动加强与省市部门的汇报衔接，推动上级政策转化为规划实施的现实生产力。

附件 1:

名词解释

一、工业“1232”工程

“1”，即围绕一个省级新型材料产业开发区；

“2”，即打造新型材料和绿色食品两个产业基地；

“3”，即做好“老字号”“原字号”“新字号”三篇文章；

“2”，即全区工业总产值达 200 亿元的目标。

二、文旅“12510”工程

“1”，即围绕一个省级文化旅游服务业集聚区：以工业遗产旅游度假区为载体，依托“世界工业遗产”和“世界玛瑙之都”两大特色品牌，强力推进一个省级文化旅游服务业集聚区建设；

“2”，即建设两个街区：一是以红树路为轴线，以鑫维玛瑙城、顺吉购物广场和红玛瑙广场为支撑点，促进商贸流通繁荣发展，打造一条特色商业街区。二是以煤城路、高孙路为轴线，依托永灵博物馆奇石文化、福宇博物馆民俗文化、

“万人坑”纪念馆红色文化的先导带动，建设工业遗产文化产业园、玛瑙文化创意产业园，打造一条特色文化街区；

“5”，即传承五种文化：一是以海州露天矿精神为依托的矿山文化，二是以玛瑙艺术特色为依托的玛瑙文化，三是以阜新“烽火特支”精神为依托的红色文化，四是以蒙古贞、契丹文化为依托的地域文化，五是以度假、康养、娱乐等需求为依托的休闲文化；

“10”，即打造十大名片：海州露天矿国家矿山公园、鑫维玛瑙宝石城、顺吉商业综合体、红玛瑙美食广场、永灵博物馆、福宇博物馆、“万人坑”死难矿工纪念馆、塔子沟休闲区、细河南岸湿地公园和亚太度假村十大太平名片。

三、生态“1245”工程

“1”，即围绕一个海州露天矿周边区域；

“2”，即采取环境治理和开发利用两种举措；

“4”，即：在海州露天矿周边区域，划分矿山公园提升区、新能源开发区、生态示范区和特色文体功能区四个功能区；

“5”，即：建设露天北部工业遗产矿山文化产业园、南部新能源光伏发电产业园、西部现代生态观光农业园、东南

部阜新玛瑙文化创意产业园、东部城市型体育健康产业园五个产业园。

太平区十四五期间重点项目表 单位：万元

序号	项目名称	建设内容	总投资	销售收入	利润	税金	行业	进展情况
十四五期间重点项目合计 50 个			1138368	1973300	171550	77300		
一、重点续建项目（14 个）			148658	193300	20150	9500		
1	辽宁省瑞峰锰业铸造有限公司年产 10 万吨合金新材料及 5 万吨钢球项目	用地面积约 204431.08 m ² ，本项目占地面积约 85000 平米，建设冶炼车间、钢球生产车间、水泵站、110kV 开关站、煤气净化系统及配套除尘设施等构筑物	26000	120000	12000	6000	新材料	矿热炉车间正在进行钢构厂房建设；铸造车间正在进行基础建设；原有利旧库房已完成加固改造
2	辽宁久久再生材料科技有限责任公司年处理 4 万吨废旧纺织品高值化利用示范基地项目	改造生产厂房面积 6000 平方米，建设形成气流纺车间、非织造车间、农业大棚棉车间。年产各类无纺布、工业用毡、农业用棉等产品	10166	8000	800	400	新材料	已引进部分生产设备并完成安装，开展试生产
3	阜新市 500MW 光伏平价上网基地-杭泰 40MW 农光互补发电项目	建设在排灰场地块，规划容量 40MW，由 10 个约 4MWp 的光伏单元构成，各单元就地升压至 35kV，计划以同塔双回 35kV 线路接入 66kV 升压站的 35kV 侧，线路长度约 1.7km	17015	5000	1600	500	新能源	已完成部分管桩及基础工程建设

4	辽宁省瑞峰锰业铸造有限公司年产 10 万吨合金新材料及 5 万吨钢球项目的尾气煤气发电项目	本项目采用锰铁合金冶炼矿热炉的尾气煤气作为燃气内燃机的燃料, 带动内燃式气体发动机和发电机发电, 建设 1 套处理能力为 12000Nm ³ /h 的预处理设备	5300	3800	700	300	新能源	现已完成基础工程建设
5	万达铸业有限公司年产 6000 吨新型精密轻合金铸件项目	占地面积 49686 m ² , 新增建筑面积 39749 m ² , 主要建设生产车间、研发办公楼及配套附属设施, 购置设备及检测仪器 128 台套	15000	50000	4400	2000	装备制造	已取得土地使用证, 部分厂房基本完成主体工程建设
6	阜新时美佳食品有限公司年产 10000 吨速冻食品生产线建设项目	占地面积 20 亩, 总建筑面积 14125 平方米, 新购置原料配料系统、真空和面机、冻肉绞肉机、双轴双速拌馅机、速冻隧道、包装机及其他辅助设备共 50 台	5000	6500	650	300	食品加工	已完成部分生产车间及办公楼工程建设
7	阜新发电综合技术改造项目	建设蓄水池 1000 立方米、回用水泵房及附属设; 对 03、04 号锅炉机组进行技术改造	5283				工业	正在进行技术改造
8	阜新市戒毒所建设项目	建设在阜新市太平区矿铁北侧、阜盘高速公路东侧、海新路南侧, 东邻建业小学, 设计容量为 200 人, 项目总用地面积 1.14 公顷, 主要建设戒毒人员宿舍楼、收戒接待用房, 总建筑面积 6869 平方米及相关配套工程	5837				社会事业	已基本完成主体工程建设, 预计 2021 年全线完成建设投入使用

9	阜新市看守所建设项目	设计羁押量为 902 人，项目总用地面积 8.7 公顷，总建筑面积 25791 平方米	17062				社会事业	已基本完成主体工程建设
---	------------	---	-------	--	--	--	------	-------------

10	2020 年保障性安居工程项目	本项目范围涉及 12 个小区，4 栋单体楼，共计 68 栋楼，改造工程涉及居民 4045 户，改造涉及总建筑面积 32.3 万平方米	13132				社会事业	已完成部分外墙保温、道路及休闲广场等工程建设
11	阜新海州露天矿北帮西部滑坡区综合治理项目	北侧治理区：彻底消除滑坡及隐患，使北帮西部边坡整体稳定；清除区域内煤矸石自燃现象；恢复北帮主入坑道路；建立监测系统；恢复生态环境；南侧治理区：降低边坡角度，消除崩滑隐患；恢复生态环境	10058				生态治理	正在进行恢复北帮主入坑道路、排水及边坡整体稳定工程建设
12	太平区供排水、供热管网基础设施建设项目	项目分两期建设，新敷设给水管线 4552 米；蒸汽管线 3700.30 米；排水管线 19974 米，其中污水管线 12009 米、雨水管线 7965 米	8600				基础设施	一期排水、给水、蒸汽管线工程基本完成建设，2021 年启动二期工程建设

13	辽宁省瑞峰锰业铸造有限公司 220kV 变电站项目	本工程建设一座 220kV 变电站，本远期安装 2 台 75MVA 主变。220kV 侧本、远期 2 回进线，采用单母分段接线方式。110kV 侧本远期 3 回进线，采用单母线分段接线；10kV 侧本期及远期出线均采用单母线分段接线，本远期 14 回出线	5205				基础设施	现已完成基础工程建设
14	辽宁省瑞峰锰业铸造有限公司铁路专用线项目	将铁矿专用线延伸到厂区，同时新建高低两个站台及附属配套设施	5000				基础设施	已完成部分护坡及高低两个站台建设

二、重点拟开工项目（16个）			362758	665000	57900	25800		
15	辽宁乾达高新科技有限公司充电桩生产项目	租赁新型材料产业基地某厂房作为其办公、住宿及生产用房,对原有厂房及厂区办公楼进行维护、翻新、改建和装修,建成年产1000台充电桩、1万套太阳能路灯、1万辆电动滑板车的综合生产基地	10000	20000	2000	900	新能源	已经完成项目选址、公司注册、项目可研目前正在项目备案、环境评估
16	北京嘉寓新能源技术开发有限公司200MW光伏发电项目	根据规划面积设计光伏发电项目容量为200MW,一次建成,全部为地面式电站。通过建设25回35KV升压站送至电网	97000	20000	5000	2000	新能源	已中标海州矿治理50万千瓦光伏发电项目,完成注册,目前正在进行勘察设计
17	阜新市500MW光伏平价上网基地-杭泰30MW农光互补发电项目(二期)	30MW光伏发电设备组件及配套设施	13000	4000	900	400	新能源	项目用地已选定,待国土三调结果出台后予以开工建设
18	四川航天汽车创新产业园项目	一期用地约136亩,改装车间、试车场、仓储物流中心、办公楼及研发中心等	120000	140000	12000	5000	新材料	已完成项目用地选址、可行性研究报告和地块控制性详细规划的编制工作。“先租赁后出让”的土地出让方式已通过市规委会和价审会的审核,下一步将按照方案办理相关土地出让手续

19	辽宁方泽节能科技有限公司年产1000万吨煤矸石综合利用项目	建设地址为阜新市太平区海州矿南侧，主要建设煤矸石综合利用车间（筛分车间、搅拌车间、节能透水砖生产线、机制砂、陶粒生产车间等）、管理办公用房、仓库及附属配套设施，并购置相关生产及辅助设备	15000	15000	2000	900	新材料	已完成项目用地选址、可行性研究报告和地块控制性详细规划的编制工作
20	阜新力劲北方机械有限公司数控机床项目	项目拟在新材料产业开发区新征用地100亩投建数车项目，新建一期厂房1.2万平方米，年产数车500台，项目建成投产后年产值约为亿元。目前，项目选址已初步确定，正着手土地征转的前期准备工作，期间，项目已由集团公司总部先行引进了设备零部件，在老厂区组装完成2台数控车床，测试效果良好	8500	150000	10000	5000	装备制造	已完成项目用地选址工作，正在委托第三方机构，同时编制项目可行性研究报告和地块控制性详细规划
21	安顺铝业项目	主要利用现有厂房，并新建部分厂房，安装三条汽车配件生产线	10000	75000	6000	3000	装备制造	项目完成选址，已与北方管件签署完成厂房租赁协议，目前企业正在编制可研阶段
22	宁顺铝业年产10万吨再生铝合金系列产品二期项目	拟在现有厂区建设办公楼、厂房及配套附属设施	10000	84000	9000	4000	装备制造	企业正与阜新银行办理贷款有关手续，资金到位后即筹备开展二期厂房等工程建设
23	新希望六和集团阜新工厂年产1.2万吨熟食、调味品项目	该项目选址在阜新六和老厂区，占地150亩，拟建设食品深加工项目。目前，涉及太平辖区内冷藏厂、饲料厂土地问题已经解决，帮助企业办理完成土地征转手续，待企业集团总部最终决策后履行土地挂牌手续	10000	150000	10000	4000	食品加工	项目用地已取得省自然资源厅批复文件企业正在着手土地挂牌前期准备工作

24	红玛瑙餐饮休闲商业区改造工程项目	新建阜新印象特色小镇，对原会展中心、崇光商场建筑立面整体改造；建设城市步行街，打造成旅游、购物、餐饮一体的商业区	8000	7000	1000	600	餐饮休闲娱乐	已经完成项目建议书编制和备案
25	阜新发电有限责任公司两台 350MW 供热机组项目	替换原两台 200MW 机组，更换两台 350MW 机组，提高供暖、供蒸汽能力	15000				工业技改	企业已初步确定整改计划，着手进一步开展可研编制、方案规划及资金申报工作
26	中央储备粮阜新直属库有限公司仓储物流项目	占地面积 4550 平方米，建筑面积 8920 平方米，折合仓容 6 万吨，为浅圆仓 6 栋	7356				仓储物流	现已完成项目备案和可研编制工作
27	阜新市太平区飞地园区公共服务设施项目	项目总占地面积 85262.55 平方米，总建筑面积 53526.08 平方米。其中：新建一栋 5 层研发楼，一栋 5 层附属楼，一座 2 层食堂	12472				基础设施	项目可研审批、项目初设及概算已完成项目建设选址完毕
28	阜新新型材料产业开发区光电复合材料产业配套基础设施建设项目	项目新建道路总长 2746.7 米，新建桥梁总长 29.6 米，场地整平 83.7 万平方米。道路两侧设置路灯 95 套，设置箱变 1 座，种植行道树 1860 株。	18725				基础设施	项目可研审批、项目初设及概算已完成项目建设选址完毕
29	新新型材料产业开发区电力配套基础设施建设项目	项目主要是为沉陷区接续替代的产业园区建电力配套设施，利用 220kV 水泉变电站原有 220kV 出线间隔（新上设备），新建 1 条单回路 220kV 出线至瑞峰锰业 220kV 变电站，线路长度 5.0km	2705				基础设施	项目建议书审批已完毕，其余手续正在办理中

30	市传染病医院	占地 45 亩，建筑面积 20000 平米	5000				社会事业	已确定选址，完成规划控制图审批工作
----	--------	-----------------------	------	--	--	--	------	-------------------

，，

三、重点储备项目（20 个）			626952	1115000	93500	42000		
31	广东电将军集团新能源系列产品项目	计划用地约 300 亩。建设富铝锂电池生产线、新能源充电桩生产线等	300000	450000	15000	7500	新能源	已初步明确投资意向，下一步开展选址注册等有关工作
32	锦州新世纪 5G 光纤配套材料项目	占地约 100 亩，一期项目计划用地 30 亩。一期项目计划总投资约 500 万元，主要建设加工车间、办公楼、研发中心等，并安装高纯石英玻璃生产线	10000	50000	5000	2000	新材料	已完成选址，正在进行厂区规划设计及成本核算工作
33	东淳纳米材料(阜新)有限公司年产 300 吨纳米新材料智能化分装生产线项目	占地面积 30 亩，总建筑面积 16000 平方米，主要建设纳米功能新材料实验室、粉体复合车间、原液混合分装车间及附属配套设施等。购置粉体全密闭自动化生产线、原液全自动混合分装线等相关设备	15000	30000	4000	2000	新材料	已经完成备案、正在编制可行性研究报告
34	盛京新能源汽车有限公司年产 1 万辆新能源城市物流车项目	项目占地 550 亩，主要建设改装车间、零部件车间、电池组装车间、加工车间、涂装试制车间、仓储物流中心、综合办公楼、研发中心、食堂宿舍、配套用房等	41000	120000	15000	7500	装备制造	已完成选址及注册，下一步进行项目备案及有关前期工作

35	阜新市三合智能制造技术有限公司年产 6000 套辅助性智能机器人项目	利用原有厂房新建智能辅助生产线 2 条，产品检测线 2 条及配套附属设施	15000	20000	3000	1500	装备制造	已经完成备案、正在编制可行性研究报告
----	------------------------------------	--------------------------------------	-------	-------	------	------	------	--------------------

36	苏州华哥电器科技有限公司放置器械电控系统生产项目	占地约 20 亩，建设厂房约 600 平。 购置并安装电控系统生产线 6 条。	8000	50000	5000	2500	装备制造	正在编制可行性研究报告
37	湖南赛西科技可燃气体报警器项目	占地约 50 亩，购置并安装可燃气体报警器生产线 10 条。	7500	20000	2000	500	装备制造	正在编制可行性研究报告
38	中国烘焙协会花生生产基地项目	利用原振隆食品厂房（未完工）进行装修完善，建设冷库、花生烘焙休闲食品生产线十余条	30000	150000	12000	5000	农产品深加工	已初步确定投资意向，完成选址，下一步开展注册、备案工作
39	河北振雄新能源科技有限公司新型建筑材料生产线项目	占地约 70 亩，建设新型节能墙体板、真石漆，各类建筑砂浆等生产线。	10000	30000	3000	1500	建材	正在编制可行性研究报告
40	露天西部现代生态观光农业园项目	促进传统农业向新型农业转变，本着将农业活动、自然风光、科技示范、休闲娱乐、环境保护等融为一体的理念，重点建设果蔬生态农庄，庭院民宿等多个子项目	20000	40000	5000	2500	服务业	已完成选址，正在开展前期规划及项目测算
41	龙德置业有限公司康养中心项目	建设以生活购物、文化娱乐、康复医疗为一体的生态康养中心	20000	80000	12500	5000	社会事业	正在编制可行性研究报告

42	玛瑙文化创意产业园项目	用地 600 亩，打造玛瑙大师工作坊、玛瑙原石交易市场、玛瑙玉器雕刻技师学院等项目。以玛瑙玉器产业为载体，提升人才培养、研发孵化、产业集聚、服务支撑等功能	10000	40000	7000	3000	社会事业	初步完成整体规划设计，正在进行技师学院板块招商工作和主题街区设计工作
----	-------------	---	-------	-------	------	------	------	------------------------------------

43	龙德置业有限公司 私立学校项目	按照 10000 名学生及 200 个教职员工的规模所需新建教学、科技、学生公寓、教工宿舍等，建筑面积 2 万平方米	30000	20000	3000	900	社会事业	正在编制可行性研究报告
44	海州矿文化科创产业园项目	充分利用矿坑周边大量遗留共和国早期工业化时代独具地方特色的老旧厂房的“大景深、长纵深”的镜头特征，打造后工业时代文化科创产业区。	30000	15000	2000	600	社会事业	已与南京小铍文化产业有限公司和南京界内体育科技有限公司和阜新平安矿业有限公司分别对接，初步达成合作意向目前正在整体规划
45	露天东部城市型体育健康产业园项目	该园区共有 3 个功能板块，包括乐园—运动赛事组织和消费中心；公园—运动休闲和娱乐公共空间；校园—开发和运动教育培训基地，同时园内将配有餐饮、住宿、购物等配套产业	8000				社会事业	已完成选址，正在开展前期规划及项目测算
46	阜新市太平区翠城小区二期工程（采煤沉陷区安置小区建设项目）	项目占地 55225 平方米，主要建设住宅楼 22 栋，住宅面积 81776.4 平方米，总计 1360 户	11092				基础设施	项目可研批复、建筑工程施工许可证、建设用地规划许可证办理完毕
47	阜新市太平区社会保障公共服务设施建设（沉陷区社会服务项目）	主要对社区综合服务站、老年养护院、便民就业服务中心、幼儿园、智慧小区管理等老旧小区公共服务设施进行建设	12724				基础设施	项目可研审批、项目初设及概算已完成项目建设选址完毕

48	阜新市太平区采煤沉陷区动迁安置小区基础设施配套工程	对采煤沉陷区动迁安置小区主体楼和小区内配套基础设施进行完善，主要包括建筑工程、室内外给排水工程、室内外供热工程、室内外电气工程、室外道路及广场景观提升工程	11372				基础设施	筹备前期材料，着手办理可研等有关手续
49	阜新市太平区采煤沉陷区基础设施及配套设施建设项目	新建道路总长度为 14780 米，机动车道面积 177360 平方米，人行道面积 82150 平方米，行道树 1643 棵，路灯 277 基。给水管线长 6530 米，污水管线长 7804 米，雨水管线长 7394 米，供热管线长 6455 米；地埋电缆长 3960 米，架空电缆长 12000 米，电信管线长 3960 米，土地平整 970 万平方米	19204				基础设施	项目建议书审批已完毕，其余手续正在办理中
50	阜新市太平区采煤沉陷区生态环境保护 and 修复治理工程	目建设采煤沉陷区道路总长 10300 米，配套修建绿化、路灯基排水管线等；对采煤沉陷区进行生态治理 1438 亩，主要包括栽植树木、植草、修建休闲步道等；对采煤沉陷区进行地质灾害治理 1125 亩	18060				基础设施	项目建议书审批已完毕，其余手续正在办理中